

## E-LEARNING TANANYAG HATÁLYOSÍTÁSA 2022. ÉV II. FÉLÉV

Továbbképzési program címe: Hatékony és hatásos közigazgatás – Közigazgatási hatékonyság és hatáselemzés

Nyilvántartási szám: PN-0614-1912-MK

### E-learning tananyag

Modul/fejezet címe	Képernyő/lecke címe	Hatálytalan tartalom	Hatályos tartalom
Az előzetes hatásvizsgálat	Az adatvédelmi hatásvizsgálat	<p>Az adatkezelő felelőssége a hatásvizsgálat elvégzése, ennek megfelelően tervezett adatkezeléséhez saját leírást készít, amelyben ismerteti az adatkezelés célját, illetve az általa érvényesíteni kívánt jogos érdeket. Ezt követi az adatkezelés szükségességi és az arányossági vizsgálata, majd az adatkezeléssel érintett(ek) jogait és szabadságait érintő kockázatok vizsgálata. Mindezek után kezdődhet meg a jogokat és szabadságokat érintő kockázatok vizsgálata, amely a Rendelettel való összhangot átfogóan vizsgálja. Mindezen vizsgálati elemek alapján elkészül a kockázatok kezelésére irányuló intézkedések listája, illetve a hatásvizsgálat dokumentációja. A folyamat integráns részét képezi még az adatkezelés folyamatos nyomonkövetése és felülvizsgálata, amely eredményezheti az adatkezelés felülvizsgálatát is.</p>	<p>Az adatkezelő felelőssége a hatásvizsgálat elvégzése, ennek megfelelően tervezett adatkezeléséhez saját leírást készít, amelyben ismerteti az adatkezelés célját, illetve az általa érvényesíteni kívánt jogos érdeket.</p> <p>Az adatkezelő köteles mind az adatkezelés módjának meghatározásakor, mind pedig az adatkezelés során olyan megfelelő technikai és szervezési intézkedéseket végrehajtani, amelyek célja egyrészt az adatvédelmi elvek, másrészt a Rendeletben foglalt követelmények teljesítéséhez és az érintettek jogainak védelméhez szükséges garanciák beépítése az adatkezelés folyamatába.</p> <p>Ezt követi az adatkezelés szükségességi és az arányossági vizsgálata, majd az adatkezeléssel érintett(ek) jogait és szabadságait érintő kockázatok vizsgálata. Mindezek után kezdődhet meg a jogokat és szabadságokat érintő kockázatok vizsgálata, amely a Rendelettel való összhangot átfogóan vizsgálja. Mindezen vizsgálati elemek alapján elkészül a kockázatok kezelésére irányuló intézkedések listája, illetve a hatásvizsgálat dokumentációja. A folyamat integráns részét képezi még az adatkezelés folyamatos nyomonkövetése és felülvizsgálata, amely eredményezheti az adatkezelés felülvizsgálatát is.</p> <p>Az Infotörvény 2022. január 1. napjától a jogsértő adatkezelések jogkövetkezmenyei között hangsúlyossá válik a jogellenesen kezelt személyes adatok hatóság által meghatározott módon végrehajtandó törlésére, valamint az adatkezelés általa meghatározott módon történő korlátozására történő kötelezés, melyet a hatóság hivatalból is elrendelhet.</p>

Szakanyag	Közigazgatási feladatellátás hatékonysága és hatáselemzése	Bozsó Gábor -Jugovits Károly - Szabó Tamás
Fejezet	Hatálytalan tartalom	Hatályos tartalom
3.2. A hatályos hatáselemzési rendszer (31. oldal)	<p>Miniszteri rendelet rendelkezhet úgy, hogy az általa meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz elő készítője előzetes hatásvizsgálatot végez.</p> <p>(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell</p> <p>a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen</p> <p>aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,</p>	<p>A Kormány tagja rendeletében meghatározott esetben a közjogi szervezetszabályozó eszköz előkészítője előzetes hatásvizsgálatot végez.</p> <p>(2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell</p> <p>a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen,</p> <p>aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,</p>

## E-LEARNING TANANYAG HATÁLYOSÍTÁSA 2022. ÉV II. FÉLÉV

Továbbképzési program címe: Hatékony és hatásos közigazgatás – Közigazgatási hatékonyság és hatáselemzés

Nyilvántartási szám: PN-0614-1912-MK

	<p>ab) környezeti és egészségi következményeit, ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.</p>	<p>ab) környezeti és egészségi következményeit, ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.</p>
<p>3.2. A hatályos hatáselemzési rendszer (32. oldal)</p>	<p>Intézményi oldalról a hatályos rendszerben a korábban a Közigazgatási és Igazságügyi Hivatal által végzett hatásvizsgálat-támogató tevékenység a Miniszterelnökség keretein belül működő Kormányirodához került. A <i>Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról</i> szóló 1/2014. (VII. 23.) MvM utasítás (MvM hatásvizsgálati utasítás) szerint a Kormányiroda – többek közt – koordinálja a kormányzati jogalkotás folyamatában a hatáselemzési rendszer módszertanával és a folyamatszabályozással összefüggő műveleteket; összehangolja a hatáselemzési rendszerrel kapcsolatban a kormányzati munkában felmerülő statisztikai, információs, módszertani, folyamatszabályozási, szervezeti és más releváns kérdések kidolgozásával kapcsolatos műveleteket; irányítja a kapcsolattartást és indokolt esetben felhasználja a különböző tudományos-szakmai kutatóműhelyek és más szereplők ezeket illető szakmai munkáját.</p>	<p>Intézményi oldalról a hatályos 2022. évi választások előtti hatályos rendszerben a korábban a Közigazgatási és Igazságügyi Hivatal által végzett hatásvizsgálat-támogató tevékenység a Miniszterelnökség keretein belül működő Kormányirodához került. Korábban tehát a <i>Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról</i> szóló 1/2014. (VII. 23.) MvM utasítás (MvM hatásvizsgálati utasítás) szerint a Kormányiroda – többek közt – koordinálja a kormányzati jogalkotás folyamatában a hatáselemzési rendszer módszertanával és a folyamatszabályozással összefüggő műveleteket; összehangolta a hatáselemzési rendszerrel kapcsolatban a kormányzati munkában felmerülő statisztikai, információs, módszertani, folyamatszabályozási, szervezeti és más releváns kérdések kidolgozásával kapcsolatos műveleteket; irányítja a kapcsolattartást és indokolt esetben felhasználja a különböző tudományos-szakmai kutatóműhelyek és más szereplők ezeket illető szakmai munkáját. Jelenleg a Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V. 24.) Korm. rendelet szerint a miniszterelnök a Miniszterelnöki Kabinetirodát vezető miniszter útján irányítja a Miniszterelnöki Kormányiroda közigazgatási államtitkára tevékenységét.</p> <p>A Miniszterelnöki Kormányiroda Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2022. (VI. 11.) MK utasítás szerint a Kormányzati Igazgatási Főosztály I-II-III. hatáselemzési feladatkörében összehangolja a kiemelt jelentőségű jogszabályok, tervezetek, előterjesztések, illetve egyéb anyagok hatásvizsgálatával összefüggő műveleteket, ennek érdekében gondoskodik a szükséges adatok beszerzéséről. Figyelemmel kíséri a központi közigazgatás hatások elemzésével összefüggő feladatellátását, és szükség esetén összehangolja a hatásvizsgálati tevékenység hatékonyságának növeléséhez szükséges műveletek végrehajtását, valamint ellátja a hatásvizsgálati kapcsolattartói értekezletek összehívásával, előkészítésével és lebonyolításával kapcsolatos szakmai feladatokat. Továbbá kidolgozza a hatásvizsgálati jelentéstervezeteket, és előkészíti a szaktárcák hatásvizsgálati beszámolóinak alapulvételével az összkormányzati hatásvizsgálati beszámolót, figyelemmel kíséri a hatásvizsgálati rendszer működését, és kezeli az utólagos hatásvizsgálatokkal kapcsolatos adatokat. Kidolgozza és működteti a hatáselemzési rendszert, összehangolja a tárcák hatáselemzési feladatainak végrehajtását; ezzel összefüggésben:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- ellátja a hatásvizsgálati lap és a tételes hatásvizsgálati lap kitöltése alóli felmentéssel kapcsolatos feladatokat,</li></ul>

## E-LEARNING TANANYAG HATÁLYOSÍTÁSA 2022. ÉV II. FÉLÉV

Továbbképzési program címe: Hatékony és hatásos közigazgatás – Közigazgatási hatékonyság és hatáselemzés

Nyilvántartási szám: PN-0614-1912-MK

		<ul style="list-style-type: none"><li>- irányítja a minisztériumi szervezeti egységek és a minisztériumok közötti hatásvizsgálati kapcsolattartói tevékenységet,</li><li>- gondoskodik a hatásvizsgálati jelentések és a hatásvizsgálati beszámoló elkészítéséről,</li><li>- a hatáselemzési rendszer működtetése során gondoskodik az utólagos hatásvizsgálattal kapcsolatos adatok kezeléséről.</li></ul> <p>Az 5/2022. (VI. 17.) MvM utasítás a Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról nem rendelkezik külön a hatásvizgálatról, ahogy az korábban történt, mivel csak a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős helyettes államtitkár és a Szervezetbiztonsági Főosztály vonatkozásában határoz meg feladatokat. Érdekes, hogy mind a Miniszterelnöki Kabinetiroda Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2022. (VI. 11.) MK utasítás, mind az Igazságügyi Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 4/2022. (VI. 11.) IM utasítás úgy fogalmaz, hogy minisztérium önálló szervezeti egysége felel a szakmai feladatkörébe tartozó jogszabályok, közjogi szervezetszabályozó eszközök szakmai előkészítéséért, a szabályozási koncepció kialakításáért, a szabályozás előkészítésével összefüggő szakmai hatásvizsgálatok elkészítéséért.</p>
<p>3.3. A hatásvizsgálati lap (33. oldal)</p>	<p>Az MvM hatásvizsgálati utasítás itt is visszalépésként értékelhető a tekintetben, hogy a korábbi strukturált dokumentumot túlzottan leegyszerűsítette, a hatások feltárásához nem nyújt kellő támpontot az azt végzők számára. Az utasítás 1. melléklete a hatásvizsgálatok készítésére szolgáló dokumentum formai elvárásait az alábbiak szerint tartalmazza.</p> <p>HATÁSVIZSGÁLATI LAP ÁBRÁJA</p> <p>Látható, hogy a költségvetési hatások feltárása és az adminisztratív terhek összegző, szöveges bemutatása mellett a hatásvizsgálati lap nem írja elő a további lehetséges hatások különválasztását vagy valamiféle rendszerezését az azt készítők számára. Kérdéses, hogy –amennyiben a hatásvizsgálatot készítő személy nincs az elemzéshez szükséges gyakorlat birtokában – hogyan lesz képes rendszerszerűen ismertetni az adott jogszabály minden lényeges hatását, ha ehhez a hatásoknak csupán a fent látható hármas felosztásából tud kiindulni.</p>	<p>Az MvM hatásvizsgálati utasítás itt is visszalépésként értékelhető a tekintetben, hogy a korábbi strukturált dokumentumot túlzottan leegyszerűsítette, a hatások feltárásához nem nyújt kellő támpontot az azt végzők számára. Az előzetes és utólagos hatásvizgálatról szóló 12/2016. (IV. 29.) MvM rendelet szerint a hatásvizsgálati lap olyan űrlap, amely tartalmazza az előterjesztés címét, költségvetési hatásait, adminisztratív terhekre gyakorolt hatásait, az előterjesztés szerint tervezett adatkezelési műveletek adatvédelmi hatásvizgálatának eredményeit, valamint az előterjesztés egyéb hatásait</p> <p>Az utasítás 1. melléklete a hatásvizsgálatok készítésére szolgáló dokumentum formai elvárásait az alábbiak szerint tartalmaztatalmazta, mígnem azt a 32/2018. (XII. 19.) IM rendelet hatályon kívül helyezte. A korábbi hatásvizsgálati lap az alábbiak szerint nézett ki:</p> <p>HATÁSVIZSGÁLATI LAP ÁBRÁJA</p> <p>Látható, hogy a költségvetési hatások feltárása és az adminisztratív terhek összegző, szöveges bemutatása mellett a hatásvizsgálati lap nem írta elő a további lehetséges hatások különválasztását vagy valamiféle rendszerezését az azt készítők számára.</p>